**Результаты**

**оценки эффективности действия льгот по местным налогам**

**за 2017 год, на очередной финансовый год и плановый период**

Аналитическая справка о результатах действия льгот по местным налогам за 2017 год и на очередной финансовый год и плановый период подготовлена в соответствии с подпунктом б) пункта 3 постановления администрации города Урай от 18.08.2011 №2328 «Об утверждении Порядка оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот».

В целях повышения эффективности управления бюджетными средствами в муниципальном образовании города Урай проводится оценка бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставленных налоговых льгот, что позволяет обеспечить контроль результативности установленных налоговых льгот и их соответствия общественным интересам.

Оценка бюджетной, социальной и экономической эффективности осуществляется в отношении налоговых льгот одного местного налога - земельного налога.

Решением Думы города Урай от 23.09.2010 №64 «О земельном налоге на территории города Урай» (с изменениями), в разделе 4 «Налоговые льготы» установлены налоговые льготы отдельным категориям налогоплательщиков, предусматривающие их полное (100%) и частичное (50%) освобождение от уплаты земельного налога.

Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются в процессе формирования параметров прогноза и бюджета города Урай на очередной финансовый год и плановый период.

**Эффективность налоговых льгот по земельному налогу**

**в 2016 – 2017 годах**

**1. Бюджетная эффективность налоговых льгот,** представляет собой сохранение или превышение темпа роста налоговой базы, суммы исчисленного налога, подлежащего уплате в бюджет города Урай, над темпами роста объема налоговых льгот.

Налоговые льготы предусматривают освобождение от уплаты земельного налога:

1) в размере 100% такие категории как:

- органы местного самоуправления и муниципальные учреждения (удельный вес от общей суммы предоставленных льгот составляет 95,5 %),

- малообеспеченные и социально не защищенные граждане (удельный вес составляет 4,5%).

2) в размере 50% такие категории как:

- организации - инвесторы, осуществляющие виды экономической деятельности «сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство», «обрабатывающие производства», реализующие в городе Урай инвестиционные проекты, капитальные вложения в которые составляют не менее пяти миллионов рублей;

- субъекты малого и среднего предпринимательства - инвесторы, осуществляющие виды экономической деятельности «сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство», «обрабатывающие производства», реализующие в городе Урай инвестиционные проекты, капитальные вложения в которые составляют не менее одного миллиона рублей.

Бюджетная эффективность налоговых льгот рассчитывается только для коммерческих организаций, для которых предусмотрено Думой города Урай частичное (50%) освобождение от уплаты земельного налога.

*В результате, бюджетная эффективность налоговых льгот не рассчитывалась, так как в 2016-2017 годах, установленной льготой никто из налогоплательщиков города Урай не воспользовался.*

**2. Социальная эффективность,** представляет собой сумму предоставленных налоговых льгот льготным категориям.

Социальная эффективность налоговых льгот, осуществляется для отдельных категорий граждан, нуждающихся в социальной защите.

Социальная эффективность налоговых льгот определяется как сумма налоговых платежей, не уплаченная в связи с предоставлением налоговой льготы (соответствующая информация в разрезе налогоплательщиков/ льготных категорий представлена в

таблице 1).

Сумма предоставленных льгот по земельному налогу за 2016-2017 годы

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Сумма льготы по категориям налогоплательщиков  (тыс. руб.) | | | | Всего,  сумма льгот по земельному налогу в соотв. с п. 4 Решения Думы города Урай от 23.09.2010 года №64 (тыс. руб.) | Темп роста «+», снижения «-», предоставленных льгот  (2017/2016) | Всего, количество налогоп-ов, льготной категории |
| Юридические лица | Количество налогоп-ов, льготной категории | Физические лица | Количество налогоп-ов, льготной категории |
| за 2016 год | 20 143,0 | 31 | 1 162,5 | 326 | 21 305,5 | +1,7% | 357 |
| за 2017 год | 20 811,0 | 29 | 858,0 | 253 | 21 669,0 | 282 |

В 2016 году общая сумма предоставленных льгот по земельному налогу составила 21 305,5 тыс. руб. и была предоставлена 357 налогоплательщикам, в том числе: юридическим лицам 20 143,0 тыс. руб., физическим лицам 1 162,5 тыс. руб.

В 2017 году общая сумма предоставленных льгот по земельному налогу составила 21 669,0 тыс. руб. и была предоставлена 282 налогоплательщикам, в том числе: юридическим лицам 20 811,0 тыс. руб., физическим лицам 858,0 тыс. руб.

В результате в 2017 году наблюдается увеличение суммы предоставленных льгот на 363,5 тыс.руб. по отношению к 2016 году и снижение количества пользователей льготной категории на 75 налогоплательщиков.

Основными причинами снижения льготной категории в 2017 году является:

1. Снижение количества пользователей таких льготных категорий как:

1) «Инвалиды I, II, III групп инвалидности» с 80 до 40, т.е. на 40 налогоплательщиков (предоставление льготы носит заявительный характер) и у одного из налогоплательщиков произошло прекращение срока действия льготы (прекращена 30.03.2016), у которого льготированию подлежало 224 тыс. руб.

2) «Многодетные семьи» с 163 до 145, т.е. на 18 налогоплательщиков, у которых в 2017 году земельные участки сняты с регистрационного учета, т.е. произошло прекращение прав собственности на земельные участки.

2. Не воспользовались правом на получение льготы три категории налогоплательщиков, такие как:

- Дети-инвалиды;

- Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы;

- Физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику.

Льготы по данным категориям налогоплательщиков могут быть востребованы в последующие периоды.

*В результате, социальная эффективность налоговых льгот по земельному налогу за 2017 год для каждой категории налогоплательщиков* *признается положительной (равной 1,0), достигнута, так как предоставление налоговых льгот было направлено на социальную защиту отдельных категорий граждан, количество налоговых льгот для льготных категорий не уменьшались и сумма предоставленных налоговых льгот льготным категориям в 2017 году по отношению к 2016 году возросла на 1,7%.*

**3. Экономическая эффективность,** представляет собой темп роста объема налоговых льгот.

Расчет экономической эффективности проводится в отношении уже предоставленных налоговых льгот для льготных категорий по земельному налогу (соответствующая информация в разрезе налогоплательщиков / льготных категорий представлена в таблице 1).

Vоп

Кээ ЗН = ---------- = 21 669,0 / 21 305,5 = 1,02

Vпп

где:

Кээ ЗН - коэффициент экономической эффективности земельного налога;

Vоп – сумма, предоставленных налоговых льгот отчетного периода (2017 года);

Vпп - сумма, предоставленных налоговых льгот предыдущего отчетного периода (2016 года).

*В результате экономическая эффективность налоговых льгот для льготных категорий за период 2016-2017 годы, сложилась следующая:*

*1. Экономическая эффективность налоговых льгот положительная (достигнута*), *так как составила 1,04 т.е. больше единицы, предельного значения (>= 1)* по категории – «Органы местного самоуправления и муниципальные учреждения в отношении земельных участков, являющихся муниципальной собственностью».

Основным фактором, в данной льготной категории, повлиявшим на достижение положительной экономической эффективности налоговых льгот земельного налога является – увеличение налоговой базы в 2017 году относительно показателя за 2016 год.

*2. Экономическая эффективность налоговых льгот отрицательная (не достигнута), так как составила меньше единицы, предельного значения (>= 1), по семи льготным категориям:*

- Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны;

- Инвалиды I, II, III групп инвалидности;

- Физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года N 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", а также в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года N 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года N 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне";

- Физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

- Садово-огороднические некоммерческие объединения граждан и гаражные кооперативы в части отведенного земельного участка, используемого льготной категорией налогоплательщиков, указанных в пунктах 4 - 10 настоящей статьи и являющихся членами объединений и кооперативов;

- Многодетные семьи;

- Ветераны и инвалиды боевых действий.

*3. Не воспользовались правом на получение льготы семь льготных категорий налогоплательщиков, такие как:*

- Организации - в отношении земельных участков, занятых муниципальными автомобильными дорогами общего пользования, городским благоустройством, элементами благоустройства, памятниками;

- Организации - в отношении земельных участков, предоставленных для размещения отходов производства и потребления;

- Дети-инвалиды;

- Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы;

- Физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику;

- Организации - инвесторы, осуществляющие виды экономической деятельности "сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство", "обрабатывающие производства", реализующие в городе Урай инвестиционные проекты, капитальные вложения в которые составляют не менее 5 (пяти) миллионов рублей;  
 - Субъекты малого и среднего предпринимательства - инвесторы, осуществляющие виды экономической деятельности "сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство", "обрабатывающие производства", реализующие в городе Урай инвестиционные проекты, капитальные вложения в которые составляют не менее 1 (одного) миллиона рублей.

Льготы по данным категориям налогоплательщиков могут быть востребованы в последующие периоды.

Подробная информация в разрезе льготных категорий, которым были предоставлены налоговые льготы в 2016-2017 годах, отражены в таблице 1.

Таблица 1

**Результаты оценки**

**бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставленных льгот**

**по земельному налогу за 2017 год**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Виды налоговых льгот для льготных категорий в соответствии с решением Думы города Урай от 23.09.2010 N 64:** | **Сумма налоговой льготы, тыс. руб.** | | | **Значения коэффициента эффективности \*** | | | **Вывод о достижении/не достижении**  **бюджетной, социальной, экономической эффективности**  **(причины положительной/отрицательной эффективности льготы)** |
| **бюджетной** | **социальной** | **экономической** |
| **От уплаты земельного налога в размере 100% освобождаются:** | **2016 год** | **2017 год** | | **2017 – 2016 годы** |
| 1) Органы местного самоуправления и муниципальные учреждения в отношении земельных участков, являющихся муниципальной собственностью; | 19 981,0 | 20 742,0 | | X | X | 1,04 | 1. Бюджетная, социальная эффективность не рассчитывается*.*  2.Экономическая эффективность положительная (достигнута).  (Основной причиной положительной экономической эффективности является увеличение кадастровой стоимости земельных участков, что отразилось на сумме предоставляемой льготы в 2017 году, при этом без увеличения количества установленной льготной категории. В данной льготной категории – 28 налогоплательщиков). |
| 2) Организации - в отношении земельных участков, занятых муниципальными автомобильными дорогами общего пользования, городским благоустройством, элементами благоустройства, памятниками; | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | X | 0,0 | Бюджетная, социальная, экономическая эффективность не рассчитывалась*.*  (Данная категория не воспользовалась правом на получение льготы). |
| 3) Организации - в отношении земельных участков, предоставленных для размещения отходов производства и потребления; | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | X | 0,0 | Бюджетная, социальная, экономическая эффективность не рассчитывалась*.*  (Данная категория не воспользовалась правом на получение льготы). |
| 4) Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны; | 545,5 | 503,0 | | X | 1,0 | 0,92 | 1. Бюджетная эффективность не рассчитывается*.*  2.Социальная эффективностьположительная *(равна 1,0),* (достигнута) 100%.  3. Экономическая эффективность отрицательная (не достигнута)  (Причина отрицательной экономической эффективности связана со снижением количества пользователей данной льготы с 33 до 20, т.е. на 13 налогоплательщиков, в том числе из них у 8 налогоплательщиков занесена дата смерти, у 5 налогоплательщиков зарегистрированы факты отчуждения земельных участков). |
| 5) Дети-инвалиды; | 0,0 | 0,0 | | X | 0,0 | 0,0 | Бюджетная, социальная, экономическая эффективность не рассчитывалась*.*  (Данная категория не воспользовалась правом на получение льготы). |
| 6) Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы; | 0,0 | 0,0 | | X | 0,0 | 0,0 | Бюджетная, социальная, экономическая эффективность не рассчитывалась*.*  (Данная категория не воспользовалась правом на получение льготы). |
| 7) Инвалиды I, II, III групп инвалидности; | 252,0 | 6,0 | | X | 1,0 | 0,02 | 1. Бюджетная эффективность не рассчитывается*.*  2.Социальная эффективностьположительная *(равна 1,0),* (достигнута) 100%.  3. Экономическая эффективность отрицательная (не достигнута)  (Причина отрицательной экономической эффективности связана:  - со снижением количества пользователей данной льготы с 80 до 40, т.е. на 40 налогоплательщиков;  - прекращение срока действия льготы у одного из налогоплательщиков (прекращена 30.03.2016), у которого льготированию подлежало 224 тыс. руб.). |
| 8) Физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации от  15 мая 1991 года N 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", а также в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года N 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года N 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне"; | 1,0 | 0,02 | | X | 1,0 | 0,02 | 1. Бюджетная эффективность не рассчитывается*.*  2.Социальная эффективностьположительная *(равна 1,0),* (достигнута) 100%.  3. Экономическая эффективность отрицательная (не достигнута)  (Причина отрицательной экономической эффективности связана со снижением размера кадастровой стоимости по объекту, сумма льготы предоставлена менее 1,0 тыс. руб., соответственно сумма налоговой льготы составляет  0,02 тыс.руб. В данной льготной категории – 1 налогоплательщик.). |
| 9) Физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах; | 1,0 | 0,02 | | X | 1,0 | 0,02 | 1. Бюджетная эффективность не рассчитывается*.*  2.Социальная эффективностьположительная *(равна 1,0),* (достигнута) 100%.  3.Экономическая эффективность отрицательная (не достигнута)  (Причина отрицательной экономической эффективности связана со снижением размера кадастровой стоимости, сумма льготы предоставлена менее 1,0 тыс. руб., соответственно сумма налоговой льготы составляет 0,02 тыс.руб.  В данной категории – 3 налогоплательщика.). |
| 10) Физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику; | 0,0 | 0,0 | | X | 0,0 | 0,0 | Бюджетная, социальная, экономическая эффективность не рассчитывалась*.*  (Данная категория не воспользовалась правом на получение льготы). |
| 11) Садово-огороднические некоммерческие объединения граждан и гаражные кооперативы в части отведенного земельного участка, используемого льготной категорией налогоплательщиков, указанных в пунктах 4 - 10 настоящей статьи и являющихся членами объединений и кооперативов; | 162,0 | 69,0 | | X | 1,0 | 0,43 | 1. Бюджетная эффективность не рассчитывается*.*  2.Социальная эффективностьположительная *(равна 1,0),* (достигнута) 100%.  3.Экономическая эффективность отрицательная (не достигнута)  (Причина отрицательной экономической эффективности связана:  - со снижением количества пользователей данной льготы с 3 до 1, т.е. на 2 налогоплательщика;  - с оформлением земельных участков в собственность членами садово-огороднических кооперативов льготной категорией налогоплательщиков). |
| 12) Многодетные семьи; | 61,0 | 54,0 | | X | 1,0 | 0,89 | 1. Бюджетная эффективность не рассчитывается*.*  2.Социальная эффективностьположительная *(равна 1,0),*(достигнута) 100%.  3.Экономическая эффективность отрицательная (не достигнута)  (Причина отрицательной экономической эффективности связана со снижением количества пользователей данной льготы с 163 до 145, т.е. на 18 налогоплательщиков. У 18 налогоплательщиков, в 2017 году земельные участки сняты с регистрационного учета, т.е. произошло прекращение прав собственности на земельные участки). |
| 13) Ветераны и инвалиды боевых действий. | 302,0 | 295,0 | | X | 1,0 | 0,98 | 1. Бюджетная эффективность не рассчитывается*.*  2.Социальная эффективностьположительная *(равна 1,0),*(достигнута) 100%.  3. Экономическая эффективность отрицательная (не достигнута)  (Причина отрицательной экономической эффективности связана со снижением количества пользователей данной льготы (налогоплательщиков) с 46 до 44, т.е. на 2 налогоплательщика. У 2 налогоплательщиков в 2017 году земельные участки сняты с регистрационного учета, т.е. произошло прекращение прав собственности на земельные участки.). |
| **От уплаты земельного налога в размере 50% освобождаются (введено решением Думы города Урай от 25.12.2014 N 78):** | **Сумма налоговой льготы, тыс. руб.** | | | **Значения коэффициента эффективности** | | | **Вывод о достижении/не достижении**  **бюджетной, социальной, экономической эффективности**  **(причины положительной/отрицательной эффективности льготы)** |
| **бюджетной** | **социальной** | **экономической** |
| **2016 год** | | **2017 год** | **2017-2016 годы** |
| 1) организации - инвесторы, осуществляющие виды экономической деятельности "сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство", "обрабатывающие производства", реализующие в городе Урай инвестиционные проекты, капитальные вложения в которые составляют не менее 5 (пяти) миллионов рублей; (пп. 1 введен решением Думы города Урай от 25.12.2014 N 78) | 0,0 | | 0,0 | 0,0 | X | 0,0 | 1.Бюджетная, экономическая эффективность не рассчитывалась, так как установленной льготой в 2016-2017 годах никто из налогоплательщиков города Урай не воспользовался.  2. Социальная эффективность не рассчитывается*.* |
| 2) субъекты малого и среднего предпринимательства - инвесторы, осуществляющие виды экономической деятельности "сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство", "обрабатывающие производства", реализующие в городе Урай инвестиционные проекты, капитальные вложения в которые составляют не менее 1 (одного) миллиона рублей. (пп. 2 введен решением Думы города Урай от 25.12.2014 N 78) | 0,0 | | 0,0 | 0,0 | X | 0,0 | 1.Бюджетная, экономическая эффективность не рассчитывалась, так как установленной льготой в 2016-2017 годах никто из налогоплательщиков города Урай не воспользовался.  2. Социальная эффективность не рассчитывается*.* |
| **\*** Предельные значения коэффициентов бюджетной, социальной и экономической эффективности по земельному налогу *>= 1,0* | | | | | | | |

**Вывод**

В результате проведенной оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставленных льгот категориям налогоплательщиков по земельному налогу за 2017 год сложилось следующее:

*Бюджетная эффективность* налоговых льгот не рассчитывалась, так как в 2016-2017 годах, установленной льготой никто из налогоплательщиков города Урай не воспользовался.

С*оциальная эффективность* налоговых льгот по земельному налогу за 2017 год для каждой категории налогоплательщиков признается положительной (равной 1,0), достигнута. Фактически в 2017 году воспользовались льготами в размере 100% по земельному налогу - 282 налогоплательщика, из которых 29 – юридические лица и 253 – физические лица.

*Экономическая эффективность* из пятнадцати льготных категорий налоговых льгот сложилась следующая:

*- достигнута* по категории – «Органы местного самоуправления и муниципальные учреждения в отношении земельных участков, являющихся муниципальной собственностью», так как составила 1,04, т.е. больше единицы, предельного значения

(>= 1);

*- не достигнута* по семи льготным категориям*,* так как составила меньше единицы, предельного значения (>= 1);

- не воспользовались правом на получение льготы семь льготных категорий налогоплательщиков.

Льготы по данным категориям налогоплательщиков могут быть востребованы в последующие периоды.

По результатам оценки эффективности налоговых льгот за 2017 год предлагается сохранить действующие налоговые льготы на период 2019-2021 годов в целях обеспечения неизменности (возможности снижения) налоговой нагрузки для льготных категорий плательщиков земельного налога.

Во избежание роста выпадающих доходов бюджета города Урай налоговая политика в плановом периоде будет предусматривать ограничение предоставления новых налоговых льгот.

Начальник службы планирования доходов

бюджетного управления

Комитета по финансам администрации города Урай

Казанцева Олеся Михайловна, тел. 8(34676) 23297