**Результаты**

**оценки эффективности действия льгот по местным налогам**

**за 2017 год, на очередной финансовый год и плановый период**

Аналитическая справка о результатах действия льгот по местным налогам за 2017 год и на очередной финансовый год и плановый период подготовлена в соответствии с подпунктом б) пункта 3 постановления администрации города Урай от 18.08.2011 №2328 «Об утверждении Порядка оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот».

 В целях повышения эффективности управления бюджетными средствами в муниципальном образовании города Урай проводится оценка бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставленных налоговых льгот, что позволяет обеспечить контроль результативности установленных налоговых льгот и их соответствия общественным интересам.

 Оценка бюджетной, социальной и экономической эффективности осуществляется в отношении налоговых льгот одного местного налога - земельного налога.

 Решением Думы города Урай от 23.09.2010 №64 «О земельном налоге на территории города Урай» (с изменениями), в разделе 4 «Налоговые льготы» установлены налоговые льготы отдельным категориям налогоплательщиков, предусматривающие их полное (100%) и частичное (50%) освобождение от уплаты земельного налога.

 Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются в процессе формирования параметров прогноза и бюджета города Урай на очередной финансовый год и плановый период.

 **Эффективность налоговых льгот по земельному налогу**

**в 2016 – 2017 годах**

 **1. Бюджетная эффективность налоговых льгот,** представляет собой сохранение или превышение темпа роста налоговой базы, суммы исчисленного налога, подлежащего уплате в бюджет города Урай, над темпами роста объема налоговых льгот.

 Налоговые льготы предусматривают освобождение от уплаты земельного налога:

 1) в размере 100% такие категории как:

 - органы местного самоуправления и муниципальные учреждения (удельный вес от общей суммы предоставленных льгот составляет 95,5 %),

 - малообеспеченные и социально не защищенные граждане (удельный вес составляет 4,5%).

2) в размере 50% такие категории как:

 - организации - инвесторы, осуществляющие виды экономической деятельности «сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство», «обрабатывающие производства», реализующие в городе Урай инвестиционные проекты, капитальные вложения в которые составляют не менее пяти миллионов рублей;

 - субъекты малого и среднего предпринимательства - инвесторы, осуществляющие виды экономической деятельности «сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство», «обрабатывающие производства», реализующие в городе Урай инвестиционные проекты, капитальные вложения в которые составляют не менее одного миллиона рублей.

 Бюджетная эффективность налоговых льгот рассчитывается только для коммерческих организаций, для которых предусмотрено Думой города Урай частичное (50%) освобождение от уплаты земельного налога.

 *В результате, бюджетная эффективность налоговых льгот не рассчитывалась, так как в 2016-2017 годах, установленной льготой никто из налогоплательщиков города Урай не воспользовался.*

**2. Социальная эффективность,** представляет собой сумму предоставленных налоговых льгот льготным категориям.

Социальная эффективность налоговых льгот, осуществляется для отдельных категорий граждан, нуждающихся в социальной защите.

Социальная эффективность налоговых льгот определяется как сумма налоговых платежей, не уплаченная в связи с предоставлением налоговой льготы (соответствующая информация в разрезе налогоплательщиков/ льготных категорий представлена в

таблице 1).

Сумма предоставленных льгот по земельному налогу за 2016-2017 годы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Сумма льготы по категориям налогоплательщиков (тыс. руб.) | Всего,сумма льгот по земельному налогу в соотв. с п. 4 Решения Думы города Урай от 23.09.2010 года №64 (тыс. руб.) | Темп роста «+», снижения «-», предоставленных льгот(2017/2016) | Всего, количество налогоп-ов, льготной категории |
| Юридические лица | Количество налогоп-ов, льготной категории | Физические лица | Количество налогоп-ов, льготной категории |
| за 2016 год | 20 143,0 | 31 | 1 162,5 | 326 | 21 305,5 | +1,7% | 357 |
| за 2017 год | 20 811,0 | 29 | 858,0 | 253 | 21 669,0 | 282 |

 В 2016 году общая сумма предоставленных льгот по земельному налогу составила 21 305,5 тыс. руб. и была предоставлена 357 налогоплательщикам, в том числе: юридическим лицам 20 143,0 тыс. руб., физическим лицам 1 162,5 тыс. руб.

 В 2017 году общая сумма предоставленных льгот по земельному налогу составила 21 669,0 тыс. руб. и была предоставлена 282 налогоплательщикам, в том числе: юридическим лицам 20 811,0 тыс. руб., физическим лицам 858,0 тыс. руб.

 В результате в 2017 году наблюдается увеличение суммы предоставленных льгот на 363,5 тыс.руб. по отношению к 2016 году и снижение количества пользователей льготной категории на 75 налогоплательщиков.

 Основными причинами снижения льготной категории в 2017 году является:

 1. Снижение количества пользователей таких льготных категорий как:

 1) «Инвалиды I, II, III групп инвалидности» с 80 до 40, т.е. на 40 налогоплательщиков (предоставление льготы носит заявительный характер) и у одного из налогоплательщиков произошло прекращение срока действия льготы (прекращена 30.03.2016), у которого льготированию подлежало 224 тыс. руб.

 2) «Многодетные семьи» с 163 до 145, т.е. на 18 налогоплательщиков, у которых в 2017 году земельные участки сняты с регистрационного учета, т.е. произошло прекращение прав собственности на земельные участки.

2. Не воспользовались правом на получение льготы три категории налогоплательщиков, такие как:

 - Дети-инвалиды;

- Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы;

- Физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику.

Льготы по данным категориям налогоплательщиков могут быть востребованы в последующие периоды.

*В результате, социальная эффективность налоговых льгот по земельному налогу за 2017 год для каждой категории налогоплательщиков* *признается положительной (равной 1,0), достигнута, так как предоставление налоговых льгот было направлено на социальную защиту отдельных категорий граждан, количество налоговых льгот для льготных категорий не уменьшались и сумма предоставленных налоговых льгот льготным категориям в 2017 году по отношению к 2016 году возросла на 1,7%.*

**3. Экономическая эффективность,** представляет собой темп роста объема налоговых льгот.

Расчет экономической эффективности проводится в отношении уже предоставленных налоговых льгот для льготных категорий по земельному налогу (соответствующая информация в разрезе налогоплательщиков / льготных категорий представлена в таблице 1).

 Vоп

 Кээ ЗН = ---------- = 21 669,0 / 21 305,5 = 1,02

 Vпп

где:

Кээ ЗН - коэффициент экономической эффективности земельного налога;

Vоп – сумма, предоставленных налоговых льгот отчетного периода (2017 года);

Vпп - сумма, предоставленных налоговых льгот предыдущего отчетного периода (2016 года).

*В результате экономическая эффективность налоговых льгот для льготных категорий за период 2016-2017 годы, сложилась следующая:*

*1. Экономическая эффективность налоговых льгот положительная (достигнута*), *так как составила 1,04 т.е. больше единицы, предельного значения (>= 1)* по категории – «Органы местного самоуправления и муниципальные учреждения в отношении земельных участков, являющихся муниципальной собственностью».

 Основным фактором, в данной льготной категории, повлиявшим на достижение положительной экономической эффективности налоговых льгот земельного налога является – увеличение налоговой базы в 2017 году относительно показателя за 2016 год.

 *2. Экономическая эффективность налоговых льгот отрицательная (не достигнута), так как составила меньше единицы, предельного значения (>= 1), по семи льготным категориям:*

 - Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны;

 - Инвалиды I, II, III групп инвалидности;

 - Физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года N 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", а также в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года N 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года N 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне";

 - Физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

 - Садово-огороднические некоммерческие объединения граждан и гаражные кооперативы в части отведенного земельного участка, используемого льготной категорией налогоплательщиков, указанных в пунктах 4 - 10 настоящей статьи и являющихся членами объединений и кооперативов;

 - Многодетные семьи;

 - Ветераны и инвалиды боевых действий.

*3. Не воспользовались правом на получение льготы семь льготных категорий налогоплательщиков, такие как:*

- Организации - в отношении земельных участков, занятых муниципальными автомобильными дорогами общего пользования, городским благоустройством, элементами благоустройства, памятниками;

- Организации - в отношении земельных участков, предоставленных для размещения отходов производства и потребления;

 - Дети-инвалиды;

- Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы;

- Физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику;

- Организации - инвесторы, осуществляющие виды экономической деятельности "сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство", "обрабатывающие производства", реализующие в городе Урай инвестиционные проекты, капитальные вложения в которые составляют не менее 5 (пяти) миллионов рублей;
 - Субъекты малого и среднего предпринимательства - инвесторы, осуществляющие виды экономической деятельности "сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство", "обрабатывающие производства", реализующие в городе Урай инвестиционные проекты, капитальные вложения в которые составляют не менее 1 (одного) миллиона рублей.

Льготы по данным категориям налогоплательщиков могут быть востребованы в последующие периоды.

Подробная информация в разрезе льготных категорий, которым были предоставлены налоговые льготы в 2016-2017 годах, отражены в таблице 1.

Таблица 1

**Результаты оценки**

**бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставленных льгот**

**по земельному налогу за 2017 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Виды налоговых льгот для льготных категорий в соответствии с решением Думы города Урай от 23.09.2010 N 64:** | **Сумма налоговой льготы, тыс. руб.**  | **Значения коэффициента эффективности \*** | **Вывод о достижении/не достижении** **бюджетной, социальной, экономической эффективности** **(причины положительной/отрицательной эффективности льготы)**  |
| **бюджетной** | **социальной** | **экономической**  |
| **От уплаты земельного налога в размере 100% освобождаются:** | **2016 год** | **2017 год** | **2017 – 2016 годы** |
| 1) Органы местного самоуправления и муниципальные учреждения в отношении земельных участков, являющихся муниципальной собственностью; | 19 981,0 | 20 742,0 | X | X | 1,04 | 1. Бюджетная, социальная эффективность не рассчитывается*.*2.Экономическая эффективность положительная (достигнута). (Основной причиной положительной экономической эффективности является увеличение кадастровой стоимости земельных участков, что отразилось на сумме предоставляемой льготы в 2017 году, при этом без увеличения количества установленной льготной категории. В данной льготной категории – 28 налогоплательщиков). |
| 2) Организации - в отношении земельных участков, занятых муниципальными автомобильными дорогами общего пользования, городским благоустройством, элементами благоустройства, памятниками; | 0,0 | 0,0 | 0,0 | X | 0,0 | Бюджетная, социальная, экономическая эффективность не рассчитывалась*.*(Данная категория не воспользовалась правом на получение льготы). |
| 3) Организации - в отношении земельных участков, предоставленных для размещения отходов производства и потребления; | 0,0 | 0,0 | 0,0 | X | 0,0 | Бюджетная, социальная, экономическая эффективность не рассчитывалась*.*(Данная категория не воспользовалась правом на получение льготы). |
| 4) Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны; | 545,5 | 503,0 | X | 1,0 | 0,92 | 1. Бюджетная эффективность не рассчитывается*.*2.Социальная эффективностьположительная *(равна 1,0),* (достигнута) 100%.3. Экономическая эффективность отрицательная (не достигнута) (Причина отрицательной экономической эффективности связана со снижением количества пользователей данной льготы с 33 до 20, т.е. на 13 налогоплательщиков, в том числе из них у 8 налогоплательщиков занесена дата смерти, у 5 налогоплательщиков зарегистрированы факты отчуждения земельных участков). |
| 5) Дети-инвалиды; | 0,0 | 0,0 | X | 0,0 | 0,0 | Бюджетная, социальная, экономическая эффективность не рассчитывалась*.*(Данная категория не воспользовалась правом на получение льготы). |
| 6) Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы; | 0,0 | 0,0 | X | 0,0 | 0,0 | Бюджетная, социальная, экономическая эффективность не рассчитывалась*.*(Данная категория не воспользовалась правом на получение льготы). |
| 7) Инвалиды I, II, III групп инвалидности; | 252,0 | 6,0 | X | 1,0 | 0,02 | 1. Бюджетная эффективность не рассчитывается*.*2.Социальная эффективностьположительная *(равна 1,0),* (достигнута) 100%.3. Экономическая эффективность отрицательная (не достигнута) (Причина отрицательной экономической эффективности связана:- со снижением количества пользователей данной льготы с 80 до 40, т.е. на 40 налогоплательщиков;- прекращение срока действия льготы у одного из налогоплательщиков (прекращена 30.03.2016), у которого льготированию подлежало 224 тыс. руб.). |
| 8) Физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года N 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", а также в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года N 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года N 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне"; | 1,0 | 0,02 | X | 1,0 | 0,02 | 1. Бюджетная эффективность не рассчитывается*.*2.Социальная эффективностьположительная *(равна 1,0),* (достигнута) 100%.3. Экономическая эффективность отрицательная (не достигнута) (Причина отрицательной экономической эффективности связана со снижением размера кадастровой стоимости по объекту, сумма льготы предоставлена менее 1,0 тыс. руб., соответственно сумма налоговой льготы составляет0,02 тыс.руб. В данной льготной категории – 1 налогоплательщик.).  |
| 9) Физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах; | 1,0 | 0,02 | X | 1,0 | 0,02 | 1. Бюджетная эффективность не рассчитывается*.*2.Социальная эффективностьположительная *(равна 1,0),* (достигнута) 100%.3.Экономическая эффективность отрицательная (не достигнута)(Причина отрицательной экономической эффективности связана со снижением размера кадастровой стоимости, сумма льготы предоставлена менее 1,0 тыс. руб., соответственно сумма налоговой льготы составляет 0,02 тыс.руб. В данной категории – 3 налогоплательщика.). |
| 10) Физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику; | 0,0 | 0,0 | X | 0,0 | 0,0 | Бюджетная, социальная, экономическая эффективность не рассчитывалась*.*(Данная категория не воспользовалась правом на получение льготы). |
| 11) Садово-огороднические некоммерческие объединения граждан и гаражные кооперативы в части отведенного земельного участка, используемого льготной категорией налогоплательщиков, указанных в пунктах 4 - 10 настоящей статьи и являющихся членами объединений и кооперативов; | 162,0 | 69,0 | X | 1,0 | 0,43 | 1. Бюджетная эффективность не рассчитывается*.*2.Социальная эффективностьположительная *(равна 1,0),* (достигнута) 100%.3.Экономическая эффективность отрицательная (не достигнута) (Причина отрицательной экономической эффективности связана:- со снижением количества пользователей данной льготы с 3 до 1, т.е. на 2 налогоплательщика;- с оформлением земельных участков в собственность членами садово-огороднических кооперативов льготной категорией налогоплательщиков). |
| 12) Многодетные семьи; | 61,0 | 54,0 | X | 1,0 | 0,89 | 1. Бюджетная эффективность не рассчитывается*.*2.Социальная эффективностьположительная *(равна 1,0),*(достигнута) 100%.3.Экономическая эффективность отрицательная (не достигнута) (Причина отрицательной экономической эффективности связана со снижением количества пользователей данной льготы с 163 до 145, т.е. на 18 налогоплательщиков. У 18 налогоплательщиков, в 2017 году земельные участки сняты с регистрационного учета, т.е. произошло прекращение прав собственности на земельные участки). |
| 13) Ветераны и инвалиды боевых действий. | 302,0 | 295,0 | X | 1,0 | 0,98 | 1. Бюджетная эффективность не рассчитывается*.*2.Социальная эффективностьположительная *(равна 1,0),*(достигнута) 100%.3. Экономическая эффективность отрицательная (не достигнута) (Причина отрицательной экономической эффективности связана со снижением количества пользователей данной льготы (налогоплательщиков) с 46 до 44, т.е. на 2 налогоплательщика. У 2 налогоплательщиков в 2017 году земельные участки сняты с регистрационного учета, т.е. произошло прекращение прав собственности на земельные участки.). |
| **От уплаты земельного налога в размере 50% освобождаются (введено решением Думы города Урай от 25.12.2014 N 78):** | **Сумма налоговой льготы, тыс. руб.** | **Значения коэффициента эффективности** | **Вывод о достижении/не достижении** **бюджетной, социальной, экономической эффективности** **(причины положительной/отрицательной эффективности льготы)** |
| **бюджетной** | **социальной** | **экономической** |
| **2016 год** | **2017 год** | **2017-2016 годы** |
| 1) организации - инвесторы, осуществляющие виды экономической деятельности "сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство", "обрабатывающие производства", реализующие в городе Урай инвестиционные проекты, капитальные вложения в которые составляют не менее 5 (пяти) миллионов рублей;(пп. 1 введен решением Думы города Урай от 25.12.2014 N 78) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | X | 0,0 | 1.Бюджетная, экономическая эффективность не рассчитывалась, так как установленной льготой в 2016-2017 годах никто из налогоплательщиков города Урай не воспользовался.2. Социальная эффективность не рассчитывается*.* |
| 2) субъекты малого и среднего предпринимательства - инвесторы, осуществляющие виды экономической деятельности "сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство", "обрабатывающие производства", реализующие в городе Урай инвестиционные проекты, капитальные вложения в которые составляют не менее 1 (одного) миллиона рублей.(пп. 2 введен решением Думы города Урай от 25.12.2014 N 78) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | X | 0,0 | 1.Бюджетная, экономическая эффективность не рассчитывалась, так как установленной льготой в 2016-2017 годах никто из налогоплательщиков города Урай не воспользовался.2. Социальная эффективность не рассчитывается*.* |
| **\*** Предельные значения коэффициентов бюджетной, социальной и экономической эффективности по земельному налогу *>= 1,0* |

**Вывод**

В результате проведенной оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставленных льгот категориям налогоплательщиков по земельному налогу за 2017 год сложилось следующее:

 *Бюджетная эффективность* налоговых льгот не рассчитывалась, так как в 2016-2017 годах, установленной льготой никто из налогоплательщиков города Урай не воспользовался.

 С*оциальная эффективность* налоговых льгот по земельному налогу за 2017 год для каждой категории налогоплательщиков признается положительной (равной 1,0), достигнута. Фактически в 2017 году воспользовались льготами в размере 100% по земельному налогу - 282 налогоплательщика, из которых 29 – юридические лица и 253 – физические лица.

 *Экономическая эффективность* из пятнадцати льготных категорий налоговых льгот сложилась следующая:

 *- достигнута* по категории – «Органы местного самоуправления и муниципальные учреждения в отношении земельных участков, являющихся муниципальной собственностью», так как составила 1,04, т.е. больше единицы, предельного значения

(>= 1);

 *- не достигнута* по семи льготным категориям*,* так как составила меньше единицы, предельного значения (>= 1);

 - не воспользовались правом на получение льготы семь льготных категорий налогоплательщиков.

Льготы по данным категориям налогоплательщиков могут быть востребованы в последующие периоды.

 По результатам оценки эффективности налоговых льгот за 2017 год предлагается сохранить действующие налоговые льготы на период 2019-2021 годов в целях обеспечения неизменности (возможности снижения) налоговой нагрузки для льготных категорий плательщиков земельного налога.

Во избежание роста выпадающих доходов бюджета города Урай налоговая политика в плановом периоде будет предусматривать ограничение предоставления новых налоговых льгот.

Начальник службы планирования доходов

бюджетного управления

Комитета по финансам администрации города Урай

Казанцева Олеся Михайловна, тел. 8(34676) 23297